

Državni zbor RS
Vlada RS, predsednik gospod Janez Janša
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, minister dr. Žiga Turk
Generalni direktor RTV Slovenija
Direktor Radia Slovenija
Direktor Televizije Slovenija
Predsednik Programskega sveta RTV Slovenija
Predsednik Sveta delavcev RTV Slovenija
Predsednik Programskega odbora za italijanski narodnostni program
Predsednik Programskega odbora za madžarski narodnostni program
Reprezentativni sindikati RTV Slovenija: predsednik Sindikata KUU RTV Slovenija, predsednik Sindikata delavcev radiodifuzije in predsednik Koordinacije novinarskih sindikatov RTV Slovenija

Ljubljana, 28.2.2013
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	- 5 - 03 - 2013	
Šifra:	010-02/13-2/1	
Povezava:		
EPA:	1040-VJ	EU:
Sign. zn.:		
Kratika:		

Zadeva: Poročilo o delovanju Nadzornega sveta RTV Slovenija v letu 2012 in januarju leta 2013

Spoštovani!

V skladu s 27. členom Zakona o RTV Slovenija (Ur. l. RS, št. 96/2005) Nadzorni svet javnega zavoda Radiotelevizije Slovenija (v nadaljevanju: nadzorni svet) oddaja poročilo o delovanju v letu 2012.

Poročilo predstavlja predvsem informacije o pomembnejših dogodkih, povezanih s poslovanjem zavoda v letu 2012, medtem ko je podan vsebinski del od decembra 2012, ko je začel z delom NS v novo imenovani sestavi, in januarjem leta 2013, ko je bil opravljen podrobnejši pregled stanja po posameznih področjih. Poročilo je podano po posameznih vsebinsko zaokroženih sklopih, ki vključujejo ugotovitve, priporočila in naročila NS s ciljem izboljšanja delovanja javnega nacionalnega servisa s strani NS.

V kolikor bo ob obravnavi poročila izkazana potreba po dodatni razjasnitvi določenih vprašanj, predlagam, da se obrnete neposredno na Nadzorni svet, ki Vam bo z veseljem ustregel.

S spoštovanjem,

Miha Klun
predsednik nadzornega sveta

Priloga:

- Poročilo o delovanju Nadzornega sveta RTV Slovenija v letu 2012 in januarju leta 2013



Nadzorni svet
RTV Slovenija

1550 Ljubljana, Kolodvorska 2
tel.: +386 (0)1 475 21 42
faks: +386 (0)1 475 21 70
nadzorni.svet@rtvslo.si

POROČILO O DELOVANJU NADZORNEGA SVETA RTV SLOVENIJA V LETU 2012 IN JANUARJU LETA 2013

V skladu z Zakonom in Statutom RTV Slovenija Nadzorni svet RTV Slovenija (v nadaljevanju: NS): sprejme statut zavoda; finančni načrt in letno poročilo; odloča o uporabi morebitnega presežka prihodkov nad odhodki; določa ceno storitev, ki niso del javne službe; določi način prijavljanja in začasnega ali trajnega objavljanja sprejemnikov; način plačevanja prispevkov za sprejemnike ter kriterije za odpis, delni odpis, odlog in obročno plačilo skladno z zakonom; odloča o tarifah in drugih pogojih za oddajanje programov drugih izdajateljev; nadzira poslovanje zavoda; nadzoruje vodenje poslovnih knjig in zakonitost poslovanja ter pregleduje periodične obračune. Pri svojem delu ima pravico do vpogleda v vso dokumentacijo zavoda, vključno z dokumentacijo, ki se nanaša na obratovanje oddajnikov. Organizira svoje delo, za kar ima pravico imenovati svoje odbore v skladu s poslovníkom ter odloča o drugih vprašanjih, določenih z zakonom ali statutom. O svojih ugotovitvah pisno obvešča Programski svet in Programska odbora RTV- programov za italijansko oz. madžarsko narodno skupnost, Državni zbor in pristojnega ministra za področje medijev.

NS šteje enajst članov. Pet jih imenuje in razrešuje Državni zbor, štiri Vlada RS, dva na neposrednih volitvah izvolijo zaposleni. Za mandatno obdobje 2010 - 2014 so bili s strani Državnega zbora RS, upošteva je sklep Državnega zbora RS z dne 15.7.2011 s katerim je imenoval Marušo Tratnjek (po odstopu Antona Horvatiča), imenovani še: Miha Klun, Marko Laznik, Amalija Lukner in mag. Lenart Šetinc; s strani Vlade RS so bili imenovani: mag. Nataša Koprivšek, Marjan Sedmak, Aljoša Štampar Strojina in mag. Matjaž Medved. Iz vrst zaposlenih sta bila izvoljena Suzana Vidas Karoli in Martin Žvelc. Člani so izmed sebe na 1. redni-konstitutivni seji, dne 11. februarja 2010, za predsednika izvolili mag. Lenarta Šetince in za namestnico predsednika mag. Natašo Koprivšek.

Vlada RS je dne 26.7.2012 z Odločbo predčasno razrešila v NS RTV Slovenija dolžnosti naslednje člane: mag. Natašo Koprivšek, Marjana Sedmaka, Aljošo Štampar Strojina in mag. Matjaža Medveda. Tako je NS imel v času do 26.9.2012 namesto enajst samo sedem članov. Sklepčnost je bila zagotovljena v skladu s Poslovníkom Nadzornega sveta Radiotelevizije Slovenija, z izjemo odločanja o svojem Poslovníku in o Statutu javnega zavoda, vse do 26.9.2012, ko je tudi Državni zbor RS sprejel

sklep, da se v NS RTV Slovenija razrešijo člani: Miha Klun, Marko Laznik, Amalija Lukner, mag. Lenart Šetinc in Maruša Tratnjek. Tako v času od 26.9.2012 do 25.10.2012 NS ni bil sklepčen.

Na seji dne 25.10.2012 je Državni zbor RS na podlagi 1. odstavka 26. člena ZRTVS-1 s Sklepoma št. 010-02/12-27/13 in 010-02/12-30/9 imenoval v NS RTV Slovenija za člane: Bogomirja Eržena, Damijana Knapa, Gordano Višinski, mag. Marto Kos Marko in Draga Zadergala. Za razliko od Sklepov Državnega zbora z dne 25.10.2012 pa je Vlada RS z Odločbo z dne 21.11.2012 v skladu s 26. členom ZRTVS-1 imenovala v NS RTV Slovenija nadomestne člane: Miho Kluna, Ivana Ovna, Antona Tomažiča in Janeza Čadeža z mandatom do izteka mandata obstoječega NS.

Upošteva 18. člen Zakona o RTV Slovenija (ZRTVS-1), 6. in 7. odstavek 26. člena istega zakona ter Odločbo Vlade RS z dne 21.11.2012 o imenovanju nadomestnih članov, katerih mandat traja do izteka mandata obstoječega NS, je generalni direktor ugotovil, da je NS konstituiran v skladu z omenjenim zakonom. NS v novo imenovani sestavi se je sestal 28.11.2012. Zaradi možnega dvoma, ali gre za nov polni 4 letni mandat ali za nadaljevanje mandata razrešenih članov NS, katere je imenoval Državni zbor, je bilo dogovorjeno, da RTV Slovenija zaprosi Državni zbor za obrazložitev Sklepov o imenovanju članov v NS. Državni zbor je z dopisom št. 010-02/12-27/20 z dne 03.12.2012 sporočil, da so s Sklepoma št. 010-02/12-27/13 in 010-02/12-30/9 na seji dne 25.10.2012 v NS RTV Slovenija imenovani novi člani do izteka mandata NS RTV Slovenija v mandatnem obdobju 2010-2014. Glede na to, da se v skladu s šestim odstavkom 26. člena ZRTVS-1 za konstituiranje NS smiselno uporabljajo določbe ZRTVS-1 o konstituiranju programskega sveta, so člani imenovani oz. izvoljeni z dnem podpisa sklepa o imenovanju ali odločbe o izvolitvi, njihov mandat pa traja štiri leta od dneva, ko je nadzorni svet konstituiran (to je od 11. februarja 2010).

NS v novo imenovani sestavi je na seji dne 28.11.2012 za predsednika izvolil Miho Kluna, in na seji 30.1.2013 za namestnico predsednika Gordano Višinski.

Delovanje NS v letu 2012

NS v prvotno imenovani sestavi se je v letu 2012 sestal na štirih rednih in na treh izrednih sejah, od katerih je bila ena v nadaljevanju. Preko periodičnih poročil je spremljal poslovanje zavoda do 21. redne seje z dne 24. septembra 2012; januarja 2012 je na predlog generalnega direktorja ob predhodnem soglasju Programskega sveta RTV SLO sprejel Spremembe in dopolnitve Statuta JZ RTV Slovenija, s katerim je ukinil samostojno uredništvo MMC, reorganiziral službo trženja in glede na nejasno zakonsko določilo o potrebni večini za imenovanje direktorja, v statutu določil ureditev, ki sledi čisti gramatikalni razlagi zakona; odobril koriščenja predlaganih razvojnih projektov za leto 2012, ki so bili sestavni del PPN-ja leta 2012; sprejel Letno poročilo RTV SLO za leto 2011; priporočal poslovodstvu pripravo konkretnih ukrepov reorganizacije in racionalizacije za leto 2012; sprejel spremembo »Prodajnih pogojev za oglaševanje v programih RTV Slovenija za leto 2012« v točki »XI. PLAČILO STORITEV«; sprejel dopolnitev »Posebnih popustov, dogovorov za oglaševanje v programih RTV Slovenija za leto 2012«, ki niso predmet javne objave; potrdil dodatno paketno ponudbo na TV SLO (*»Viktorji 2011«: čas oglaševanja paketa od 15.3. do 15.5.2012*); na 3. izredni-nujni seji aprila 2012 se je seznanil s prepovedjo sklepanja avtorskih pogodb po Sklepu Vlade RS z dne 8.3.2012; na 20. redni seji dne 29. maja 2012 se je v skladu s sklepom 19.2.2. seznanil s poročilom o realizaciji razvojnih projektov iz leta 2011, ki so bili zaključeni v letu 2011 oz. so bili v planu 2012 in so se nadaljevali iz preteklih let ter so financirani s sredstvi iz kupnine delnic Eutelsat in drugih prihodkov iz tega naslova. Prav tako je pozval, da naj se poda odgovor glede načina financiranja programskega projekta P 29 »20-letnica slovenske osamosvojitve (TVS/RAS/MMC)«.

Drugo polovico leta 2012 so delo nadzornega sveta v veliki meri zaznamovali sklepi programskega sveta, ki je na 20. redni seji, dne 03.07.2012 sprejel sledeče sklepe:

- (1) programski svet predlaga nadzornemu svetu (NS), da se oblikuje posebna delovna skupina za dopolnitev meril za koriščenje sredstev, prejetih iz kupnine za delnice Eutelsat in drugih prihodkov iz tega naslova, v delu, ki se nanaša na soglasje programskega sveta;
- (2) PS ugotavlja, da vodstvo in NS pri realizaciji posebnih projektov P24 in P30 za leto 2011 nista sledila Merilom za koriščenje sredstev Eutelsat-a;
- (3) PS ugotavlja, da metodologija spremljanja razvojnih projektov ne omogoča učinkovitega in transparentnega nadzora, zato vodstvo zavezuje, da najkasneje do 15.8.2012 pripravi ustrezno metodologijo, po kateri bodo za vsak projekt jasno razvidni elementi iz 7. člena Meril in natančno opredeljeni merljivi cilji projekta.

Na 21. redni seji je NS, dne 04.07.2012, je zato NS, ob nadaljevanju obravnave poročila o realizaciji razvojnih projektov in porabi razvojnih sredstev po projektih, soglašal z oblikovanjem delovne skupine za dopolnitev »Meril za koriščenje sredstev, prejetih iz kupnine za delnice Eutelsat in drugih prihodkov iz tega naslova«, v delu, ki se nanaša na soglasje programskega sveta. Do sestave delovne skupine, ki bi jo naj sestavljali po trije predstavniki: nadzornega sveta, programskega sveta ter vodstva zavoda, v letu 2012 ni prišlo. V zvezi z drugim sklepom programskega sveta je sprejel naknadno tolmačenje meril, po katerem naj bi nadzorni svet pri sprejemanju sklepov v zvezi z odobritvijo koriščenja razvojnih sredstev razvojnim in posebnim programskim projektom sledil poglavju »II. Področja in pogoji koriščenja sredstev«, 3. členu, točki B. Kar zadeva pogojev, vezanih na predhodno soglasje programskega sveta pa le-to implicira sprejet letni Programsko produkcijski načrt, v primeru, da se predloži projekt, ki ni bil sprejet z letnim Programsko produkcijskim načrtom, pa mora projekt pridobiti izrecno predhodno soglasje programskega sveta.

Glede na spornost odobritve financiranja projekta »P32 - Posebni programski projekti« v letu 2012 (v povezavi s sklepom NS 18.6.1.) iz razvojnih sredstev, katerega koriščenje iz razvojnih sredstev je NS odobril kljub nasprotovanju PS, je NS soglašal s predlogom vodstva RTV SLO, da se za financiranje projekta koristijo razvojna sredstva le *začasno*. Vodstvo pa predloži načrt vračila teh sredstev v razvojni fond. Slednji v letu 2012 ni bil predložen, niti triletni prioritetni načrt razvojnih projektov, v katerem naj bi bil opredeljen načrt vračila oz. ob katerem bi naj poslovodstvo ocenilo gospodarnost, učinkovitost in uspešnost razvojnih projektov in jih po potrebi zaključilo z zaključnim poročilom, kot to določa 8. člen Meril za koriščenje sredstev, prejetih iz kupnine za delnice Eutelsat in drugih prihodkov iz tega naslova;

NS se je nadalje seznanil s spremembo Cenika storitev OE Oddajniki in zveze skladno z odločbo APEK-a št. 06104-2/2011-22 z dne 17.2.2012 in potrdil spremembo Cenika storitev OE Oddajniki in zveze v točki 8 - Cena DVB-T z veljavnostjo od 1.6.2012 dalje; na 21. redni seji dne 4. julija 2012 je NS prejel »Poročilo o stanju terjatev do TELE 59, TELEVIZIJA NOVO MESTO, VA d.o.o. in VTV d.o.o.«; s sklepom 21.2.2. je NS na predlog generalnega direktorja, upošteva soglasje programskega sveta z 20. redne seje, soglašal z rebalansom dovoljene porabe razvojnih sredstev za razvojne projekte v letu 2012 v višini kot izhaja iz predloženega gradiva vodstva (št.: 01-278/2012, z dne 20.6.2012, tabela 1); s sklepom 21.2.3. je NS naročil poslovodstvu, da do naslednje seje pripravi poročilo o porabi sredstev od prodaje delnic in obveznic po denarnem toku na način, da bo razvidna poraba namenskih sredstev po vrsti stroška, od 1.1.2010 dalje. Poročilo predhodno obravnava Odbor za nadzor ekonomike poslovanja; NS je bil seznanjen z oceno vodstva o nižji realizaciji plana prihodkov od oglaševanja, zato je s sklepom 21.2.4. naročil vodstvu, da pove iz katerega naslova oz. virov bo nadomeščen izpad omenjenih prihodkov do konca poslovnega leta 2012. Hkrati je zahteval, da enote, ki so zelo pod planom prihodkov od oglaševanja, naredijo vse, da bodo do konca leta dosegle plan. Vodstvu je naročil, da do septembrske seje predloži polletno informacijo o izpolnjevanju zakonsko določenih deležev AV del neodvisne produkcije v programih RTV SLO v letu 2012. Ob tem je zahteval, da se v prihodnje za doseganje zakonsko določenih deležev neodvisna produkcije le-ta jasno definira in ovrednoti -vsebinsko in finančno - v letnem PPN-ju. Ni pa v pristojnosti NS določanje sistema oz. metodologije izračuna deležev, ipd.. Po zagotovitvi generalnega direktorja in direktorja TV SLO

posreduje RTV SLO vsakoletna poročila na Apek in pristojno ministrstvo za kulturo, kateremu tudi prepušča vsakršno preverjanje podatkov.

Glede na to, da je bila 21. redna seja z dne 4. julija 2012 zadnja redna seja v prvotno imenovani sestavi NS oz. pred predčasno razrešitvijo članov NS imenovanih s strani Vlade in Državnega zbora RS, je ostala odprta za september 2012 napovedana realizacija sklepov, vezanih na: triletni prioritetni načrt razvojnih sredstev z načrtom vračila koriščenja razvojnih sredstev začasnega financiranja projekta »P32 - Posebni programski projekti« v letu 2012 in oceno gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti razvojnih projektov, katere bi se po potrebi zaključilo z zaključnim poročilom, kot to določa 8. člen meril za koriščenje sredstev; poročilo o porabi sredstev od prodaje delnic in obveznic po denarnem toku na način, da bo razvidna poraba namenskih sredstev po vrsti stroška, od 1.1.2010 dalje; odgovor, iz katerega naslova oz. virov bo nadomeščen izpad prihodkov od oglaševanja do konca poslovnega leta 2012; informacija o izpolnjevanju zakonsko določenih deležev AV del neodvisne produkcije v programih RTV SLO v letu 2012; kompleten načrt poslovanja počitniških domov RTV SLO in predložitev dopolnjenega načrta Popravljalnih ukrepov RTV SLO na ugotovitve zunanje revizije KPMG dogovorjenih postopkov za leto 2011. Nerealizirana je ostala tudi celovita obravnava kadrovske situacije na RTV SLO in obravnava odzivnega poročila RTV SLO na revizijsko poročilo Računskega sodišča o Priljubljenosti dela poslovanja RTV Slovenija v letih 2009 in 2010.

NS v novo imenovani sestavi, ki se je v letu 2012 sestel na eni, 22. redni seji dne 28. novembra 2012 in na nadaljevanju seje 12. decembra 2012, je zato v program dela za leto 2013 na sejo v januarju uvrstil obravnavo: odzivnega poročila RTV SLO na ugotovitve revizije KPMG dogovorjenih postopkov za leto 2011 in na revizijsko poročilo Računskega sodišča o Priljubljenosti dela poslovanja RTV Slovenija v letih 2009 in 2010; na sejo v februarju 2013 celovito obravnavo kadrovske situacije na RTV SLO, s tem, da je zahteval ob periodičnih poročilih o poslovanju zavoda predložitev poročila o realizaciji razvojnih projektov in porabi razvojnih sredstev po projektih in pregled stanja zaposlenih in stanja honorarnih sodelavcev; na sejo, predvideno v aprilu oz. maju 2013 uvrstil poročilo o poslovanju počitniških domov in cenik za letovanje v sezoni 2013 in na sejo ob polletju 2013 poročilo o doseganju deležev slovenskih avdiovizualnih del neodvisnih producentov v programih RTV SLO v povezavi z izvajanjem 92. člena Zakona o medijih.

Vezano na notranje aktivnosti NS je na nadaljevanju 22. redne seje dne 12. decembra 2012 sprejel spremembo Pravilnika o oblikovanju delovnih teles, in sicer z združitvijo imenovanja in opredelitvijo področij dela Odbora za nadzor ekonomike poslovanja in planiranja ter Odbora za kadrovske in pravne zadeve. Na isti seji so bila v skladu s spremembo pravilnika sprejeta oz. določena tudi sestava, pristojnosti, delovno področje in način dela stalnih delovnih teles, to je: Odbora za nadzor ekonomike poslovanja in planiranja; Odbora za spremljanje investicij, javnih naročil in poslovnih pogodb; Odbora za kadrovske in pravne zadeve ter Odbora za nadzor trženja. Na januarski seji 2013 sta bila z imenovanjem dodatnega člana dopolnjena Odbor za nadzor ekonomike poslovanja in planiranja ter Odbor za nadzor trženja. NS je zavezal imenovane odbore, da do konca meseca januarja 2013 v skladu s pristojnostmi opravijo pregled stanja na področju njihovega delovanja.

Na podlagi vsega zgoraj navedenega v zvezi s porabljanjem razvojnih sredstev, je nadzorni svet na svoji 23. seji, januarja 2013 sprejel sklep, da se v povezavi z 11. alinejo 1. odstavka 27. člena ZRTVS -1 ter ob seznanitvi s kontinuiranimi poročili zunanjih in notranjih revizorjev od leta 2010 dalje ugotavlja, da »Merila za koriščenje sredstev, prejetih iz kupnine za delnice Eutelsat in drugih prihodkov iz tega naslova« (v nadaljevanju: merila) ne omogočajo učinkovitega spremljanja in razmejitve porabe razvojnih od rednih sredstev ter predstavljajo tveganje, da se namenska sredstva porabljajo tudi za redno dejavnost, kar predstavlja tudi tveganje za likvidnost javnega zavoda za čas, ko bodo razvojna sredstva pošla. Zato bo nadzorni svet na seji v mesecu februarju 2013 opravil razpravo o izhodiščih za spremembo meril. Rok za izdelavo sprememb je 30.4.2013. Do takrat

nadzorni svet ne bo obravnaval predlogov novih razvojnih projektov, z izjemo tistih, ki so kot takšni vključeni v finančni načrt za leto 2013. V finančnem načrtu je bila le ureditev digitalizacija arhiva.

Z navedenim sklepom je NS odstopil od sklepa 21. seje, dne 4.7.2012 v zvezi z imenovanjem komisije za spremembo meril, saj bo v skladu s svojimi pristojnostmi najprej obravnaval nova izhodišča o namenih porabe preostalih razvojnih sredstev.

✓ Sprejem finančnega načrta za leto 2013

NS je na nadaljevanju 22. redne seje dne 12. decembra 2012 sprejel **Finančni načrt RTV SLO za leto 2013**. Poslovni prihodki za leto 2013 so načrtovani v višini 112.340 tisoč €, poslovni odhodki pa v višini 114.784 tisoč €. V okviru poslovnih prihodkov se 86.100 tisoč € nanaša na prihodke RTV-prispevka. V letu 2013 je predvideno znižanje višine RTV prispevka za 5 % glede na višino v letu 2012. Prihodki od oglaševanja so predvideni v višini 14.075 tisoč €. Indeks glede na plan leta 2012 znaša 87,3, kar vrednostno pomeni 2.046 tisoč € nižje prihodke od oglaševanja glede na plan leta 2012. V okviru poslovnih odhodkov predstavljajo stroški dela redno zaposlenih 57.582 tisoč €, amortizacija 13.549 tisoč €, storitve 37.259 tisoč €, material in energija 5.713 tisoč € ter 681 tisoč € drugi poslovni stroški. Stroški zunanjih sodelavcev so načrtovani v višini 14.328 tisoč € (vključujejo stroške avtorskih honorarjev, pogodb o delu, stroške študentskega dela ter stroške zunanjih sodelavcev in samostojnih podjetnikov) in so za 3.622 tisoč € nižji v odnosu na plan leta 2012. Upošteva se še znižanje stroškov dela redno zaposlenih za 2.167 tisoč €, znaša skupno znižanje stroškov dela po planu za leto 2013 za 5.789 tisoč €. Za razvojne projekte je v letu 2013 namenjenih 600 tisoč € (projekt digitalizacije arhiva).

NS opozarja, da bodo v letu 2013 potrebne še določene organizacijske, kadrovske in programske spremembe v smeri racionalizacije poslovanja in zmanjševanja stroškov, zaradi stabilizacije finančnega stanja RTV SLO in prehoda v leto 2014. NS je namreč izrazil zaskrbljenost nad obvladovanjem stroškov poslovanja v prihodnje in izkazujočim se denarnim tokom, opozoril je na programe investicij in njihovo potrebno spremljajočo dokumentacijo in cilje Strategije razvoja ter njeno potrebno uskladitev z dejanskim stanjem, na zakonsko delitev dejavnosti in ločeno vodenje prihodkov in odhodkov iz naslova opravljanja javne službe ter prihodkov in odhodkov iz naslova tržnih dejavnosti.

✓ Nadzor vodenja poslovnih knjig in pregled periodičnih obračunov poslovanja

NS v novo imenovani sestavi je na 22. redni seji dne 28. novembra 2012 prejel poročilo o **poslovanju RTV Slovenija** v obdobju januar-september 2012. Zavod je v tem obdobju izkazoval presežek prihodkov nad odhodki v višini 2.684 tisoč €. Realizacija prihodkov je bila višja v odnosu na plan za 2.831 tisoč €. Razlog je bil predvsem v zamiku realizacije projektov, financiranih iz prodaje delnic, ki je bila usklajena s samo realizacijo projektov. Za 1.191 tisoč € so bili glede na plan višji prihodki od RTV prispevka, kar je bila posledica aktivnosti pridobivanja novih zavezancev in pospeševanje izterjav. Prihodki od sofinanciranja so zaradi višje realizacije evropskih sredstev bili višji od plana za 111 tisoč €, medtem ko je sofinanciranje s strani Urada za narodnosti po zakonu bilo v okviru plana. Nižji v odnosu na plan so bili prihodki od oglaševanja. Realizirani so bili v višini 10.720 tisoč € in so bili za 1.405 tisoč € oz. 11,6 % pod planom. Vsi odhodki -poslovni, finančni, drugi in prevrednotovalni- so v obdobju I-IX/2012 zaostajali za načrtovanimi in so bili skupaj nižji od načrtovanih za 5.037 tisoč € oz. 5,1 %. NS je zahteval, da poslovodstvo periodičnim poročilom o poslovanju zavoda priloži tudi kazalce poslovanja in tekoča poročila notranje revizijske službe, vključno z odzivnimi poročili. Vezano na poslovanje zavoda je NS naročil predložitev: bruto bilance (na določen dan) 2012 in za leto 2011; kontni plan za leto 2012; pregled terjatev in obveznosti; oceno poslovanja do konca leta 2012; rezervni plan za leto 2013 glede na višino RTV prispevka; dopisniško pokrivanje držav Bric-a;

izobrazbeno strukturo odhodov v letu 2012 in novih zaposlitev po poklicih oz. profilih; presečno število zaposlenih in stalnih honorarnih sodelavcev za obdobje zadnjih petih let in sistemizacijo delovnih mest; gledanost in poslušnost: primerjava s konkurenco v smislu produkcije in predvajanja oddaj glede na poslanstvo RTV SLO, pridobivanje prihodkov v okviru zakonsko dovoljenega oglaševanja (*kriteriji, gledanost in poslušnost z upoštevanjem poslanstva javnega servisa*). NS je opozoril na pomembnost strategije razvoja nacionalnega javnega servisa: vizijo prihodkov, stroškov, kadrov, ipd., glede na to, da nekega dne ne bo več razvojnih sredstev ter izpostavil formalno pravno pravilnost izvajanja investicij brez investicijskih programov, glede na to, da gre za uporabo javnih sredstev.

✓ Cene storitev, ki niso del javne službe

NS je na seji 12. decembra 2012 v skladu z zakonskimi in statutarnimi pristojnostmi sprejel vrednost točke v OE Oddajniki in zveze za storitve analognega oddajanja nacionalnim programom, programom posebnega pomena in za storitve ostalim radiodifuznim organizacijam, ki s 01.01.2013 znaša 0,13129 € in potrdil Cenik storitev OE Oddajniki in zveze z veljavnostjo s 01.01.2013. Z nastopom digitalne TV je v Cenik vključeno tudi opravljanje storitev digitalnega oddajanja. Za to oddajanje je izračun stroškovne cene določen z odločbo Apek-a.

Skupno predstavljajo vsi prihodki OE Oddajniki in zveze 16,5 mio €, medtem ko znašajo odhodki okoli 9,7 mio €. Predviden presežek na letnem nivoju bi naj bil okoli 6 mio €. V odnosu na leto 2012 je načrtovanih skupaj za okoli 1,7% več prihodkov, odhodki pa so nekoliko nižji.

Vežano na cenike tržnih dejavnosti in cenike storitev tržnih dejavnosti za javno službo za leto 2013 je NS sprejel na seji v mesecu decembru 2012 spremembo Prodajnih pogojev za oglaševanje v programih RTV Slovenija za leto 2013. Ti skupaj s splošnimi pogoji poslovanja urejajo postopke in načine naročanja storitev ter predstavljajo pravila oglaševanja na RTV SLO in so javno objavljeni na spletnih straneh RTV Slovenija. V skladu s prodajnimi pogoji, katerih sestavni del so tudi ceniki in lestvice popustov, so pripravljene tudi ponudbe, posebne ponudbe in pogodbe. Vsem oglaševalcem je oglaševanje dostopno pod enakimi pogoji in so po zagotovilu poslovodstva RTV SLO v skladu s priporočili Računskega sodišča. Na seji 12. decembra 2012 so bili sprejeti tudi predlagani »Posebni popusti, dogovori za oglaševanje v programih RTV SLO za leto 2013« in predlagane paketne ponudbe, ki pa niso predmet javne objave, vendar s pridržano možnostjo NS, da bo o morebitnih spremembah slednjih odločal potem, ko bo predhodno opredelitev do njih podal Odbor za nadzor trženja.

NS je v januarju prejel tudi poročila o poslovanju založniške in dejavnosti glasbene produkcije in v zvezi z njima sprejel sklep, s katerim naroča vodstvu RTV SLO, da preveri razloge za negativno poslovanje založniške in koncertne dejavnosti na tržnem delu dejavnosti ter zahteva ustrezno ukrepanje v smeri zagotavljanja pozitivnega poslovanja tudi v tem delu dejavnosti.

✓ Zakonitost poslovanja

NS je preko imenovanih odborov po posameznih področjih v mesecu januarju 2013 in na 23. redni seji dne 30. januarja 2013 opravil obravnavo **odzivnega poročila RTV SLO na revizijsko poročilo Računskega sodišča o Pravilnosti dela poslovanja RTV Slovenija v letih 2009 in 2010** ter pregled stanja posameznih področjih preko predhodne obravnave pristojnih odborih.

Vežano na področje investicij je NS na osnovi 33. člena ZRTVS-1 predlagal, da RTV SLO pri načrtovanju in vodenju investicij z namenom transparentnega dela in racionalnega investiranja, smiselno uporablja določbe 23. člena Zakona o javnih financah in podrejenih predpisov (predvsem uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije). Do 31.3.2013 je naročil vodstvu izdelavo 4 letnega strateškega načrta investicij, iz katerega bo razvidno, kateri projekti se

bodo financirali iz rednih sredstev (amortizacija) in kateri iz razvojnih sredstev. Zaradi spremenjenih okoliščin, ki vplivajo na poslovanje RTV SLO, je NS predlagal vodstvu RTV SLO, naj ponovno preveri in mu poda presojo upravičenosti nabave dveh dodatnih HD reportažnih vozil za regionalna centra. Do takrat pa ne poda naročila za njuno izdelavo. Presoji, katero predhodno obravnava Odbor za spremljanje investicij, javnih naročil in poslovnih pogodb, naj bo predložena: ažurirana investicijska dokumentacija, razpisna dokumentacija; na vpogled pogodba; pravno mnenje o finančnih in drugih posledicah za primer, če ne bi prišlo do naročila izdelave kakšnega od vozil; končno ceno vseh HD reportažnih vozil vključno z vso opremo in spremljevalnimi vozili (št. 3 in 4); vpliv njune nabave na amortizacijo in glede na programske usmeritve obeh regionalnih centrov ocena, kakšne bodo njune programske obremenitve oz. izkoriščenost. Na predlog Odbora za spremljanje investicij, JN in poslovnih pogodb je NS sprejel, da se, ne glede na to, da še ni izdelan 4 letni strateški načrt investicij, sprosti izvajanje investicij iz rednih sredstev (amortizacije) pod pogojem, da RTV SLO tedensko pošilja poročilo o začelih postopkih nabav z obrazložitvijo za posamezno nabavo.

Glede nadzora ekonomike poslovanja in planiranja je bilo dogovorjeno, da se NS na vsako sejo predloži informacijo o ceni delnice Eutelsat Communications in vrednosti naložbe RTV SLO v družbi ter da se ob letnih poročilih in ob periodičnih poročilih o poslovanju zavoda predloži tudi poročilo o realizaciji razvojnih projektov in porabi razvojnih sredstev po odobrenih projektih. V zvezi z načinom izračuna cene minute programa, načrtovanja in spremljanja realizacije sprejetega plana seje Odbor za nadzor ekonomike poslovanja in planiranja seznanil z načinom razmejevanja neposrednih stroškov po različnih nivojih na oddaje oz. stroškovne nosilce. Ugotovljeno je bilo, da za razdeljevanje splošnih stroškov zavod še nima ustrezne programske rešitve, zato je bilo dogovorjeno, da bo do februarske seje odboru predložen poenostavljen informativni preračun celotnih stroškov programa za mesec november 2012 po posameznih oddajah. Sicer pa ima RTV za izboljšanje stanja v načrtu naložb 2013 planiran nakup in uvedbo računalniškega programa. Odbor se je seznanil tudi z načinom načrtovanja, evidentiranja in vodenja razvojnih projektov. V ta namen je prejel pregled planiranih in realiziranih razvojnih projektov v prvih enajstih mesecih leta 2012, prečiščeno besedilo Sprememb in dopolnitev Meril za koriščenje sredstev, prejetih iz kupnine za delnice Eutelsat in drugih prihodkov iz tega naslova in Pravilnik o odobritvi in evidentiranju porabe razvojnih sredstev s seznamom stroškovnih mest in stroškovnih nosilcev za leto 2012, na katerih so evidentirani razvojni projekti, pravilnik pa je izdal generalni direktor. Da bi bila mogoča temeljitejša obravnava in razprava, so bila na zahtevo odbora predložena tudi poročila zunanjih revizij in notranje revizijske službe, kjer je priporočilo notranji revizorki, da v poročilih na osnovi ugotovitev v bodoče jasneje izrazi svoje mnenje. NS je naročil generalnemu direktorju tudi, da mu do februarske seje predloži celovito odzivno poročilo, vezano na notranjo revizijo projekta »prenova NEWS«.

V skladu z 8. členom Zakona o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (*Ur.l. RS št., 33/2011*) je potrebno za vodenje ločenih računovodskih evidenc po posameznih dejavnostih uporabljati sodila. Določitev in spremembo sodil sprejme organ nadzora. NS ugotavlja, da je vodstvo predložilo »Pravilnik o določitvi sodil za razporejanje stroškov po dejavnostih«. Glede na to, da po 9. členu omenjenega zakona ustreznost sodil preveri revizor, je NS naročil vodstvu, da sodila pred obravnavo in potrditvijo na NS pregleda revizor in poda pisno mnenje. Predhodno pa zadevo obravnava Odbor za nadzor ekonomike poslovanja in planiranja.

Po pregledu stanja na področju nadzora nad trženjem je NS naročil vodstvu RTV SLO: da ga redno obvešča o primerih, če so s strani oglaševalcev izraženi kakšni posebni pogoji, ki so izven prodajnih pogojev in cenikov za oglaševanje ter da služba za trženje programov RTV SLO predloži spisek tistih oddaj televizijskih in radijskih oddaj, ki so temeljne za RTV SLO z vidika uspešnosti trženja. Vodstvo opravi analizo dobre prakse na področju trženja v letih 2006-2011 in upošteva pravne okvire predlaga ukrepe oz. možnosti za sprejemanje takšnih pravil oglaševanja v programih RTV SLO in cenikov, ki bodo omogočali izboljšanje stanja na področju trženja.

Vezano na zahtevo Računskega sodišča (RS) glede uskladitve prodajnih pogojev za oglaševanje v programih RTV SLO in cenikov za trženje oglaševalskega časa in trženje programov s 3. alinejo 1. odstavka 27. člena ZRTVS-1, je NS bil seznanjen, da je ob pregledu prodajnih pogojev za oglaševanje v programih RTV SLO in cenikov za trženje oglaševalskega časa in trženje programov v skladu s 3. alinejo prvega odstavka 27. člena ZRTVS-1 bilo s strani vodstva RTV SLO ugotovljeno, da je bila nepravilnost odpravljena.

Na področju kadrovske pravne zadev je, izhajajoč iz izkaza popravljalnih ukrepov in pojasnila RTV SLO glede odprave nepravilnosti pri določanju in obračunavanju plač javnih uslužbencev v skladu s 3. in 3.a členom ZSPJS, bilo ugotovljeno, da je RTV SLO v delu, ki se nanaša na stroške dela, ukrepe za odpravo nepravilnosti začela izvajati že v času revizije in odpravila večino nepravilnosti. Tako je v točki 2.1 (stroški dela) še pred prejemom Revizijskega poročila Računskega sodišča (RS) v času od aprila 2011 do aprila 2012 odpravila 13 od 16 očitanih sklopov nepravilnosti. Pri sodelovanju s pogodbenimi sodelavci (točka 2.2.1 - avtorske in podjemne pogodbe) so bili sprejeti nekateri ukrepi (sklenitev dogovora o postopnem zaposlovanju s socialnimi partnerji, uvedba finančnih omejitev v aplikacijah RTV SLO). V sklopu izvedbe popravljalnih ukrepov v točki 2.1 (stroški dela) je RS pozvalo RTV SLO k odpravi nepravilnosti pri določanju in obračunavanju plač javnih uslužbencev v skladu s 3. in 3.a členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS). RTV je maja 2011 ob masovni odpravi nepravilnosti, ki jo je pozneje RS uvrstilo v točko 2.1.2.1. a (nepravilna določitev korekcijske plače za cca 600 javnih uslužbencev pri RTV, ki imajo zmanjšano osnovno plačo v skladu s 14. členom ZSPJS) pregledala pravilnost prevedbe pri vseh javnih uslužbencih na RTV SLO in povsod, kjer so bila ugotovljena odstopanja, začela odpravljati nepravilnosti. Takšni primeri se prekrivajo z ugotovljenimi nepravilnostmi RS in so navedeni v Odzivnem poročilu (točka 2.1), kjer je pri vsakem posameznem primeru podano pojasnilo o začetku in izvedbi postopkov poračunov v skladu s 3. in 3. a ZSPJS. RTV je poročila pripravila po mesecih od avgusta 2008 (s poračunom od maja 2008) do aprila 2011 na nivoju RTV SLO in po posameznih javnih uslužbencih. V izračunih pa niso upoštevani prispevki za socialno varnost delodajalca v višini 16,1 % na bruto plačo, ki jih je plačala RTV SLO (izračuni so Priloga 2 Odzivnega poročila). Ločeno je RTV pripravila poračune preveč izplačanih zneskov za preostale javne uslužbence, ki niso zajeti v okviru popravljalnih ukrepov v točki 2.1.2.1. a Revizijskega poročila (Priloga 3 Odzivnega poročila). Pri tej skupini javnih uslužbencev so pripravljene okvirni izračuni poračunov (bruto zneski, ocenjena vrednost). RTV je posredovala zneske izračunov poračunov, ki bodo upoštevali enake urne osnove za redno delo, dopuste, praznike in ostala nadomestila v breme RTV, kot je bil izplačan obračun, medtem ko bo postopek izvedbe vračil preveč izplačanih zneskov začela po prejemu pojasnila RS glede višine zneskov (bruto/neto), ki jih mora RTV zahtevati od javnih uslužbencev. Glede izvedbe ukrepov je RTV pripravila vse potrebno za izvedbo prve etape pisnih pozivov tistim javnim uslužbencem, pri katerih je bilo ugotovljeno nepravilno obračunavanje in izplačevanje plač v skladu s 3. a členom ZSPJS. Pripravljen osnutek pisnega poziva vsebuje poziv javnega uslužbenca k dogovoru o načinu vračila preveč izplačanega zneska ter opozorilo na obveznost RTV SLO po 3. a členu ZSPJS, da sproži sodni postopek, v kolikor takšnega dogovora ne bo. Posamični primeri so opisani in podani v Odzivnem poročilu v točki 2.1, kjer je pri vsaki točki odprave nepravilnosti naveden kratek opis nepravilnosti, ki so bile ugotovljene z revizijo, obdobje poročila (obdobja so med posameznimi javnimi uslužbenci zaradi predhodne odprave nepravilnosti, prenehanja delovnega razmerja ali upokojitev lahko različna) ter ukrep, v kolikor nepravilnost že ni bila odpravljena pred prejemom Revizijskega poročila RS.

RTV je za potrebe Odzivnega poročila pripravila aktualne podatke o redno zaposlenih (stanje 31. avgusta 2012), honorarnih sodelavcih in študentih za obdobje januar- avgust 2012 ter skupen pregled stanja redno zaposlenih in stalnih honorarnih sodelavcev na dan 30. septembra 2012. Kompleksne analize, izdelane v excelovih tabelah so bile pripravljene tako za potrebe priprave Odzivnega poročila, kot tudi podlaga za dodatne aktivnosti RTV pri pristopu do reševanja problematike stalnih in občasnih honorarnih sodelavcev ter študentov, saj je RTV pristop k tej problematiki zastavila širše (ustanovitev strokovne skupine; v času oddaje Odzivnega poročila v sodelovanju s socialnimi partnerji je tekel postopek sprejemanja sporazuma o urejanju statusa dolgoletnih honorarnih in pogodbenih

sodelavcev), kot je razvidno iz pojasnila v točki 2.2 Odzivnega poročila. Ugotovitve analize posebne strokovne skupine bodo namenjene tudi podlagi pri odločitvah najožjega vodstva pri letnem planu ter pri revidiranju in dopolnitvah strategije v letu 2013.

NS je prejel v vednost tudi sklep Sindikata kulturnih in umetniških ustvarjalcev RTV SLO z dne 08.01.2013, glede problematike domnevno preveč izplačanih plač (naslovljen na generalnega direktorja), potem ko je vodstvo v skladu s popravljivimi ukrepi in v skladu z ZSPJS pristopilo k pozivom za dogovor zaposlenim glede vračila preveč izplačanega zneska plač, pri katerih je to bilo ugotovljeno.

NS je ugotovil, da je RTV SLO predložila Odzivno poročilo na revizijsko poročilo Računskega sodišča, iz katerega izhajajo popravljivi ukrepi in ugotovitev, da je vodstvo pristopilo k odpravi nepravilnosti pri določanju in obračunavanju plač javnih uslužbencev v skladu s 3. in 3. a členom ZSPJS v delu, ki se nanaša na stroške dela. NS se pridružuje Odboru za kadrovske in pravne zadeve in se ne strinja s pozivom Sindikata kulturno umetniških ustvarjalcev RTV SLO po ustavitvi postopka, pač pa od vodstva RTV SLO pričakuje, da bo izpeljalo zastavljene popravljive ukrepe v skladu z ZSPJS. V času po januarski seji pa je bil NS seznanjen z dodatnim pozivom RS, ki je na nekaterih segmentih ugotovilo nezadostno odpravo ukrepov, kar bo NS obravnaval na prvi naslednji seji v februarju 2013.

✓ Namesto zaključka

Delovanje NS RTV Slovenija in njegovih delovnih teles bo v letu 2013 usmerjeno v spremljanje in nadzor nad: zakonitostjo poslovanja; izvajanje plana 2013; uskladitev Strategije razvoja RTV SLO 2011-2015 z dejanskim stanjem; racionalizacijo poslovanja in zmanjševanje stroškov v smeri stabilizacije finančnega stanja RTV SLO in pripravo plana 2014; prenovitvijo meril za porabo razvojnih sredstev, preglednost porabe sredstev za javni in tržni del poslovanja; investicijam; kadrovske problematiki in trženjem.

NS se bo po potrebi vključeval in obravnaval tudi druga vprašanja, področja in probleme, v skladu s svojimi zakonskimi, statutarnimi in poslovnimi pristojnostmi.

V Ljubljani, 28. februarja 2013

Predsednik Nadzornega sveta RTV Slovenija:
Miha Klun

