



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za državno ureditev

Številka: 213-12/13-1 EPA 1338-VI
Ljubljana, 24. 10. 2013

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05- UPB1 in 95/09 - odl. US) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o evidenci volilne pravice (ZEVP-2) – druga obravnava

Komisija Državnega sveta za državno ureditev je na 22. seji, dne 23. 10. 2013 obravnavala Predlog zakona o evidenci volilne pravice – druga obravnava, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada.

Člani komisije so bili predhodno seznanjeni z Mnenjem Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora o Predlogu zakona o evidenci volilne pravice (ZEVP-2), druga obravnava, Mnenjem Mestne občine Ljubljana k predlogu zakona, Stališčem Obalne samoupravne skupnosti italijanske narodnosti k predlogu zakona, Mnenjem Pomurske madžarske samoupravne narodne skupnosti k predlogu zakona.

Komisija **podpira** predlog zakona.

Predstavnik predlagatelja je v dopolnilni obrazložitvi poudaril, da je Predlog zakona o evidenci volilne pravice v primerjavi z drugo volilno zakonodajo tehnični zakon, ki določa vodenje evidence volilne pravice, sestavo volilnih imenikov in izdajo volilnih kart. Razlog za sprejetje novele zakona je predvsem usklajevanje določb Zakona o evidenci volilne pravice z direktivami EU in racionalizacija vodenja evidence volilne pravice in izvedbe volilnih opravil sestave, razgrnitve in zaključevanja volilnih imenikov ter izdaje volilnih kart. Evidenca volilne pravice se bo vodila kot enotna zbirka podatkov za izvedbo volitev ne glede na vrsto volitev. Zagotavlja se tekoče ažuriranje podatkov z možnostjo neposrednega vpogleda v evidenco volilne pravice pri pristojnem organu. Zagotavlja se racionalizacija, odpravlja neskladnost z Direktivo 94/80/ES o udeležbi državljanov Evropske unije na lokalnih volitvah in Direktivo 93/109/ES o načinu uresničevanja aktivne in pasivne volilne pravice na volitvah v Evropski parlament za državljane Unije, ki prebivajo v državi članici, niso pa njeni državljani. Predlog zakona uresničuje odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije št. U-I-283/94 na podlagi katere italijanska in madžarska samoupravna skupnost odločata o vpisu volivcev v posebni volilni imenik državljanov pripadnikov avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti.

V razpravi je predstavnik predlagatelja z odgovori na zastavljena vprašanja še dodatno obrazložil predlagane rešitve.

Komisija podpira prizadevanja predlagatelja v smeri racionalizacije vodenja evidence volilne pravice in izvedbe volilnih opravil sestave, razgrnitve in zaključevanja volilnih imenikov, izdaje volilnih kart ter uskladitev določb zakona Predloga zakona z direktivami EU.

V razpravi so člani komisije opozorili, da stroške sestave in tiska volilnih imenikov krije ministrstvo pristojno za notranje zadeve, ki je po zakonu tudi pristojno za sestavo volilnih imenikov. Predlog zakona o evidenci volilne pravice v drugem odstavku 3. člena izrecno določa, da stroške sestave in tiska volilnih imenikov za izvedbo lokalnih volitev krijejo občine. Predstavnik predlagatelja je zagotovil, da občine krijejo le strošek imenikov pri lokalnih volitvah ostalo je strošek pristojnega ministrstva. Vseeno bi kazalo pretehtati pomislek, da je to morebiti v osnovni pristojnosti upravne enote oziroma ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, ki uresničuje določbe zakona o evidenci volilne pravice. Člani komisije opozarjajo, da predlagane rešitve občine zavezujejo k plačilu, a jim ne omogočajo ne nadzora ne vpliva na ceno niti kvalitetni izvedbi tiska volilnih imenikov.

Predlog zakona določa, da se v evidence volilne pravice vodijo samo podatki posameznikov (vseh državljanov ne glede na prebivališče in tujcev oziroma državljanov EU), ki so potrebni za izvedbo posamezne vrste volitev oziroma glasovanja. Veljavni Zakon o evidenci volilne pravice v 2. členu določa, da je evidenca volilne pravice državljanov Slovenije ter državljanov Evropske unije stalna ter sestavljena iz:

- evidence volilne pravice državljanov RS s stalnim prebivališčem v Sloveniji
- evidence volilne pravice državljanov EU s stalnim prebivališčem v Sloveniji,
- evidence volilne pravice državljanov RS, brez stalnega prebivališča v RS,
- evidence volilne pravice v Evropski parlament.

Člani komisije so izrazili pomislek glede spremembe določb, ki se nanašajo na že uveljavljeno vodenje posamezne vrste evidenc.

Ustavno sodišče je v odločbi U-I_283/94 z dne 12. 2. 1998 poudarilo, da dejanska pripadnost avtohtoni narodni skupnosti ni le stvar posameznikove volje, ampak stvar narodne skupnosti, ki v skladu z zakonskimi merili takega posameznika šteje za svojega pripadnika. Iz navedene odločbe izhaja, da bi zakonodajalec moral določiti merila, po katerih se ugotavlja pripadnost. Ugotovitev pripadnosti posamezni skupnosti je predpogoj za ugotavljanje posebne volilne pravice. Zato bi kazalo ponovno pretehtati o umestitvi vsebinskih meril določeni v 12. členu predloga zakona. Komisija predlaga, da se ob tem v največji možni meri upošteva stališče Obalne samoupravne skupnosti italijanske narodnosti k predlogu zakona.

Predlog zakona je po zagotovilih predlagatelja predhodno usklajen tudi z Informacijskim pooblaščencom Republike Slovenije.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Rajko Fajt.

Predsednik
Rajko Fajt, l.r.