



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano*

Številka: 022-05 /13-2/ EPA 1246-VI  
Ljubljana, 2. 9. 2013

Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F), oblikovala naslednje

**M n e n j e**

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije (ZKGZ-D) – druga obravnava**

Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je na 5. seji dne 30. 8. 2013 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije, ki ga je v obravnavo Državnemu zboru vložila skupina poslancev s prvopodpisanim Jakobom Presečnikom.

Komisija predloga zakona **ne podpira**.

Bistvene novosti, ki jih vsebuje predlog zakona so uvedba dodatnega kriterija za članstvo v Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije (v nadaljevanju: KGZS), ureditev začasnega financiranja KGZS in kmetijsko gozdarskih zavodov po dvanajstih ter obvezna izvedba posvetovalnega referenduma o obveznem članstvu. Poleg navedenih sprememb novela zakona predlaga še nekaj manjših sprememb, ki pa bistveno ne posegajo v statusni položaj in organiziranost KGZS.

Komisija meni, da predlog zakona posega v statusno-pravni položaj KGZS kot javnopravne zbornice ter da je pripravljen brez ocene posledic na delovanje KGZS in posledično ogroža njen nadaljnji obstoj.

Novela zakona dosedanjemu kriteriju za obvezno članstvo v KGZS – doseganje katastrskega dohodka v višini najmanj 167 EUR (po valorizaciji katastrskega dohodka v letu 2010 je ta znesek 106,88 EUR) dodaja dodaten kriterij, vpis v register kmetijskih gospodarstev (v nadaljevanju: RKG). Oba kriterija morata biti izpolnjena kumulativno, kar pomeni zmanjšanje števila obveznih članov KGZS. To je sicer tudi namen predlagateljev zakona, saj je v uvodu novele zapisano, da bi se število članov zmanjšalo za cca 30.000 in omejilo na tiste, ki so dejansko povezani s kmetijstvom.

Komisija te rešitve ne podpira, saj se je vezanost članstva na katastrski dohodek že v dosedanjem času obstoja KGZS pokazala kot negotov kriterij. Katastrski dohodek je bil podvržen tako negativnim kot pozitivnim valorizacijam, kar je pomenilo in pomeni

nestabilen vir financiranja iz naslova zborničnega prispevka. Zaradi novega načina izračunavanja katastrskega dohodka je že brez dodatnega kriterija za članstvo (vpis v RKG) težko določljivo, koliko članov bo KGZS sploh imela in posledično, kakšni bodo njeni prihodki. Da neznanke pri izračunu katastrskega dohodka, predvsem na področju gozdarstva, sadjarstva in vinogradništva, pomenijo določeno negotovost ter da bodo potrebne prilagoditve predlaganega zakona novele, je povedal tudi prvopodpisani poslanec, predlagatelj zakona.

Že tako negotovemu kriteriju za članstvo – katastrskemu dohodku, predlog zakona dodaja nov kriterij - vpis v RKG. Komisija meni, da ta kriterij ne zagotavlja, da bodo člani KGZS res samo še tisti, ki so aktivno povezani s kmetijstvom, saj v RKG niso vpisani večji lastniki gozdov, ki nimajo hkrati tudi kmetijskih zemljišč in interesa za pridobivanje plačil iz ukrepov kmetijske politike. Prav tako ni nujno, da je oziroma se bo v RKG vpisal tisti, ki dosega katastrski dohodek, saj se lahko vpiše vsak član kmetijskega gospodarstva. Če ne bosta izpolnjena oba kumulativna kriterija za članstvo, lahko ne bo član nihče iz kmetijskega gospodarstva, ne glede na velikost kmetije. Posledica predlagane rešitve kumulativnega izpolnjevanja pogojev je torej nemogoča napoved koliko članstva bo KGZS sploh še imela, saj je nemogoče napovedati gibanje katastrskega dohodka in načina vpisovanja v RKG.

Predlog zakona kljub zmanjševanju števila članov v KGZS ne spreminja načina njenega financiranja. Za KGZS zbornični prispevek pomeni večinski prihodek (več kot 60% vseh dohodkov) iz katerega se financira celotni zbornični sistem. Uvedba novega kriterija (vpis v RKG) zmanjšuje število članov in posledično prihodek zbornice za najmanj 400.000,00 EUR. Za KGZS zaradi stalnih finančnih slabitev od leta 2007 to pomeni, da se njen proračun zmanjša za več kot 50% in da je onemogočeno njeno nadaljnje delovanje.

Komisija se tudi ne strinja, da se izvedba referendumu o obliki članstva predpiše z zakonom. Izvedba referendumu je v domeni članstva, ki se lahko za to možnost demokratično odloči.

Za zaključek Komisija meni, da je področje kmetijstva neprimerljivo s področjem gospodarstva, zato je tudi oblika članstva v kmetijsko gozdarski zbornici neprimerljiva s tistim v gospodarskih zbornicah. Članstvo v kmetijsko gozdarski zbornici mora glede na strukturo članov biti obvezno. Komisija tudi meni, da je zbornica nujno potrebna za močno zastopanje interesov svojih članov. Izkušnje iz tujine kažejo na težave kmetov tam, kjer nimajo močnih institucij, ki zastopajo njihove interese. Poleg tega je stališče komisije, da je v trenutni finančni in nasploh družbeni krizi neprimerno spreminjat in rušit sisteme, ki delujejo dobro. **Zato komisija poslance Državnega zbora poziva, da predlog zakona zavrnejo kot neprimerne za nadaljnjo obravnavo, Vlado Republike Slovenije pa poziva, da v sodelovanju s KGZS pripravi predlog in v zakonodajni postopek vloži novelo zakona, ki bo omogočala normalno delovanje in nadaljnji obstoj zbornice.**

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Cvetko Zupančič.

Predsednik  
Cvetko Zupančič, l.r.