



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj*

Številka: 020-02/13-42/ EPA 1273-VI

Ljubljana, 22. 10. 2013

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10), pripravila naslednje

**P O R O Č I L O**

**k Predlogu zakona o spremembi Zakona o poslancih  
(ZPos-G) – skrajšani postopek**

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je *kot zainteresirana komisija* na 14. seji 21. oktobra 2013 obravnavala Predlog zakona o spremembi Zakona o poslancih, ki ga je v obravnavo v Državni zbor predložila skupina poslancev Državnega zbora (prvopodpisani Jakob Presečnik).

Komisija **podpira** (7 ZA, 2 PROTI) predlog zakona.

**Predlagatelj zakona** je članom komisije predstavil vsebino predloga zakona in razloge za njegovo predložitev v Državni zbor, pri čemer je poudaril, da je poslanska skupina SLS leta 2011 nasprotovala takratni zakonski ureditvi nezdružljivosti funkcije poslanca s funkcijo župana in podžupana v občini, vendar je dosedanja praksa pokazala, da je nezdružljivost funkcije poslancev s katerokoli funkcijo v organih lokalnih skupnosti zaradi delitve odgovornosti potrebna. Med drugim se je dogajalo, da je bila seja Državnega zbora zaradi skupine poslank in poslancev – občinskih funkcionarjev prekinjena zaradi njihovih obveznosti na lokalni ravni, kar je nedopustno. S predlogom zakona se zato predlaga nezdružljivost opravljanja funkcije poslanca s funkcijami v organih lokalnih skupnostih, kar pomeni, da se nezdružljivost funkcije poslanca razširja tudi na člane občinskega oz. mestnega sveta, s čimer se po mnenju predlagatelja sledi ustavnemu načelu delitve oblasti (samostojnost zakonodajne, izvršilne in sodne veje oblasti) ter načela decentralizacije, na kateri temeljita neodvisnost in samostojnost lokalne samouprave ter tudi opozorilom nekaterih strokovnjakov na področju lokalne samouprave, da je treba ločiti funkcije funkcionarjev v državnih in občinskih organih. S predlogom se jasno ločuje na eni strani načelo predstavniške demokracije, po kateri je poslanec predstavnik vsega ljudstva, ter na drugi strani interesno zastopanost funkcionarjev na občinski ravni, ki v prvi vrsti zastopajo interese občine, v kateri opravljajo funkcijo. V zvezi s tem je članom komisije pojasnil, da se poslanke in poslanci Državnega zbora volijo v volilnih enotah, ki so razdeljene na volilne okraje in obsegajo več občin, pri čemer se večkrat pojavljajo očitki občin, da se posamezni poslanci in poslanke, ki so predstavniki vsega ljudstva, zavzemajo za interese posameznih občin v volilnem okraju/volilni enoti. V kolikor bo Državni zbor zakon sprejel, je začetek njegove uporabe vezan na prve volitve v Državni zbor (splošne redne ali splošne predčasne) in ne na lokalne volitve, ki bodo leta 2014.

Z odgovori na izpostavljene dileme je predlagatelj zakona dodatno pojasnil razloge za predložitev predloga zakona in pri tem izpostavil, da se je njihova poslanska skupina vedno zavzemala za obstoj Državnega sveta in tudi odigrala ključno vlogo pri glasovanju o predlogu za spremembe Ustave, s katerim se je predlagala ukinitvev Državnega sveta, ki je za razliko od Državnega zbora pravo mesto za zastopanje lokalnih interesov.

**Predstavniki Ministrstva za notranje zadeve** je povedal, da Vlada nima uradnega mnenja k predlogu zakona ter dodal, da nezdržljivost pomeni instrument, s katerim se posega v volilno pravico in se zato določa z zakonom. Običajno je treba pri tem upoštevati načelo sorazmernosti, in sicer, ali omejitev volilne pravice prinaša sorazmerne učinke, zaradi katerih je volilna pravica omejena. Primerjalno gledano ni veliko držav, ki bi imeli predstavniški funkciji na državni in občinski ravni omejeni na način, kot se predlaga s predlogom zakona.

**Komisija** ocenjuje, da je z vidika zasledovanja ustavnega načela delitve oblasti ter načela neodvisnosti in samostojnosti lokalne samouprave določitev nezdržljivosti funkcije poslanca z voljenimi funkcionarji v lokalnih skupnostih primerna in v skladu s sistemom zavor in ravnovesij med nosilci različnih funkcij oblasti. Komisija ugotavlja, je predlog zakona nastal tudi na podlagi mnenja strokovnjakov, ki zagovarjajo nezdržljivost funkcij na državni in lokalni ravni zaradi preprečitve konfliktov interesov.

V Državnem svetu so bila in so še mnenja glede nezdržljivosti funkcije poslancev s funkcijami na lokalni ravni deljena, vendar vseskozi prevladuje stališče, da je treba imeti pri tem vprašanju v ospredju ustavno vlogo Državnega sveta, ki je predstavnik lokalnih interesov in zato pravo mesto za uveljavljanje interesov lokalnih skupnosti.

Komisija poudarja, da če bi imeli pokrajine, bi imeli stabilno strukturo oblasti na ravni država - pokrajine - občine in ustrezno razdelitev funkcij na teh nivojih, pri čemer bi bil Državni svet kot predstavnik lokalnih interesov primeren organ za predstavljanje in usklajevanje interesov lokalnih skupnosti in prihodnjih pokrajin na nivoju države.

Poleg navedenega komisija tudi opozarja, da predlog zakona parcialno rešuje vprašanje nezdržljivosti funkcije poslanca z drugimi funkcijami, saj poslanci lahko še naprej opravljajo npr. pedagoško delo. V preteklih mandatih Državnega sveta je bilo namreč večkrat poudarjeno, da bi morali poslanci kot predstavniki najvišjega predstavniškega telesa v državi opravljati zgolj to funkcijo in nobene druge funkcije.

Ob podpori predlogu zakona pa je bilo izpostavljeno tudi mnenje, da čas za take rešitve ni primeren, saj nimamo drugega nivoja lokalne samouprave, preko katerega bi lokalne skupnosti imele kakršenkoli vpliv na delovanje države. Slovenija je tudi majhna država in zato omejena s kadrovskim potencialom, ki bi bil sposoben in voljan opravljati navedene odgovorne funkcije.

\* \* \*

Za poročevalca na seji pristojne komisije Državnega sveta je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka  
Meta Štembal, l.r.

Predsednik  
Jernej Verbič, l.r.