



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

*Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj*

Številka: 327-04/13-1/ EPA 1139 - VI  
Ljubljana, 21. 5. 2013

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US, 21/13 - ZFDO-F) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10), sprejela naslednje

**M N E N J E**

**k Predlogu zakona o spremembi Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb (ZŽNPO-A) – skrajšani postopek**

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 5. seji 20. maja 2013 obravnavala Predlog zakona o spremembi Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila skupina poslancev Državnega zbora s prvopodpisanim Branetom Golubovičem.

Komisija **podpira** Predlog zakona.

Komisija se je uvodoma seznanila z razlogi za predlagano spremembo Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb, ki se je uveljavil leta 2004 in pozitivno vplival na razvoj smučišč v Sloveniji. Poleg pozitivnih učinkov, ki jih je prinesel zakon, se je izkazalo, da vsebuje tudi administrativno oviro, ki se jo s Predlogom zakona odpravlja. Zakon določa pogoje za graditev žičniških naprav, pri čemer je bistveni pogoj, da je njihova gradnja v javnem interesu. Če obstaja javni interes, je treba ugotoviti, ali v lokalnem okolju obstaja potreba po gradnji žičniških naprav in prostorski akt, ki njihovo gradnjo omogoča. V kolikor so ti pogoji izpolnjeni, se sprejme koncesijski akt in zatem podpiše koncesijska pogodba. To pomeni, da morajo biti pred podelitvijo koncesije za gradnjo izpolnjeni različni pogoji. Ob tem pa 35. člen zakona določa pogoje za razlastitev ali omejitev lastninske pravice na nepremičnini, ki je potrebna za graditev žičniških naprav in drugih objektov ter naprav, in sicer se poleg podeljene koncesije za graditev in sklenjene koncesijske pogodbe zahteva tudi lokacijski načrt. Po mnenju predlagatelja imata podeljena koncesija za gradnjo in sklenjena koncesijska pogodba značaj javnega interesa in zato ni nobene potrebe, da zakon zahteva tudi lokacijski načrt, ki ga prostorska zakonodaja od leta 2007 niti ne pozna več. Občine so sprejele različne prostorske akte, s katerimi dovoljujejo umeščajo objektov v prostor. Zaradi določbe 35. člena zakona se v praksi zgodi, da se postopek za razlastitev oziroma omejitev pravice na nepremičninah ne more nadaljevati, ker ima npr. občina v skladu z veljavno zakonodajo sprejet občinski podrobni prostorski načrt, nima pa lokacijskega načrta,

posledično pa se investicija ustavi. Zaradi navedena se s Predlogom zakona predlaga, da se za začetek postopka razlastitve oziroma omejitve lastninske pravice zahteva koncesijski akt in koncesijska pogodba ter namesto lokacijskega načrta ustrezen izvedbeni prostorski akt, ki dovoljuje gradnjo žičniških naprav na določenem območju.

Predstavniki Ministrstva za infrastrukturo in prostor je komisijo seznanil, da Vlada podpira Predlog zakona. V Sloveniji je območje za umestitev žičniških naprav za prevoz oseb izjemno malo, pri čemer je treba vedeti, da gre za velike investicije, ki jih ni mogoče umeščati kjerkoli. Vsak poseg v lastninsko pravico na nepremičninah pomeni močan poseg države ali občine, zaradi česar je treba tak poseg z vidika dopustnosti skrbno pretehtati. Ne glede na to je v celotnem postopku podeljevanja koncesije in izgradnje žičniške naprave ali več naprav, povezanih v sistem, veliko varovalk, da se ugotovi javni interes, kar je podlaga za razlastitev ali omejitev lastninske pravice na nepremičninah. Zato ni potrebe, da mora biti sprejet tudi lokacijski načrt, ki ni prostorski akt sodobnega časa. S predlagano spremembo zakona se bo zagotovilo tako spoštovanje zasebne lastnine kot izkazovanje javnega interesa, s čimer omogočimo gradnjo in razvoj tam, kjer je to smiselno in kjer so izpolnjeni pogoji.

Župan Občine Bohinj je pojasnil, da Predlog zakona ureja situacijo v Bohinju, kjer načrtujejo najsodobnejše smučišče. Večina lastnikov je že notarsko overila soglasja za omejitev lastninske pravice na njihovi nepremičnini, medtem ko soglasja dveh lastnikov na trasi gondole in šestih lastnikov na trasi smučišča nikakor ne morejo dobiti, pri čemer nekateri pogojujejo svoje soglasje z nerazumnimi zahtevami. Pojasnil je, da je bil eden od lastnikov, ki noče podpisati, največji lastnik nekdanjega smučišča Kobra, ki mu je bila izdana odločba za odvzem koncesije za Kobra ŽTG. Do konca leta mora odstraniti vse žičniške naprave. To pomeni za Bohinj, ki v pretežnem delu leži na območju Triglavskega narodnega parka, kjer je vsak turistični razvoj omejen oziroma skoraj nemogoč, še manj razvoja. Predviden projekt, ki ga podpira 17 gorenjskih županov, bo investiral slovenski investitor v sodelovanju s tujim partnerjem, kar je tudi v duhu spodbujanja tujih investicij. Poudaril je, da za izvedbo projekta ne bo izveden postopek razlastitve lastninske pravice, ampak postopek vzpostavitve služnostne pravice. Ta investicija v nadaljevanju pomeni razširitev Koble na Soriško planino, torej povezava dveh smučišč, ki bo prinesla dodano vrednost v smislu gospodarskega razvoja tako v Bohinju kot v Sloveniji. Na Občini Bohinj so za ta projekt speljali vse potrebne postopke, vključno s spremembo PUP- a, ki je že v osnovi določal to območje za šport in rekreacijo oziroma smučišče. Opozoril je, da se kot župan sooča s problemi pri pridobivanju zemljišč za investicije, saj se vedno najde kakšen lastnik, s katerim se ni možno pogajati, posledično pa ni mogoče realizirati projekta, ki je življenjskega pomena za kraj.

**Komisija** je soglasno podprla predlagano spremembo zakona, saj so predstavljeni razlogi za predlagano spremembo določila 35. člena zakona tehtni in prepričljivi. Komisija se strinja, da ni nobene potrebe, da se za izkazovanje javnega interesa zahteva sprejem lokacijskega načrta, saj imata značaj javnega interesa koncesija za gradnjo in sklenjena koncesija pogodba, poleg tega mora biti sprejet prostorski akt, ki omogoča gradnjo oziroma umestitev žičniške naprave v prostor. Komisija tudi opozarja, da Zakon o prostorskem načrtovanju že od leta 2007 ne opredeljuje več lokacijskega načrta.

Čeprav se s spremembo zakona rešuje konkreten primer, komisija opozarja, da se tudi v drugih okoljih soočajo s podobnimi nepotrebnimi administrativnimi ovirami, predvsem pa načrtovani projekt v Bohinju nima le lokalnega pomena, ampak ima z razvojno turističnega vidika tudi nacionalni pomen.

Ob obravnavi Predloga zakona je komisija sprejela **dodaten s k l e p**:

Komisija daje Ministrstvu za infrastrukturo in prostor pobudo, da z novelo Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb določi tudi žičniške naprave oziroma vlečnice na vodi, t.i. ski – lifte, ki so namenjeni za smučanje in deskanje na vodi.

Obrazložitev:

V Občini Šenčur si podjetnik že več let prizadeva za postavitve vlečnice na vodi oziroma ski – lift za potrebe smučanja in deskanja na vodi, ki je novodoben adrenalinski šport, zanimiv tako za deskarje kot za gledalce. Tega projekta v Sloveniji ni možno izvesti, ker Zakon o žičniških napravah za prevoz v prvem odstavku 4. člena, ki določa vrste in podsisteme žičniških naprav, vlečnice na vodi ne opredeljuje.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka  
Meta Štembal, l.r.

Predsednik  
Jernej Verbič, l.r.