



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Številka: 326-07/13-4/ EPA 1033-VI
Ljubljana, 16. 4. 2013

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je, na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10), oblikovala naslednje

P O R O Č I L O

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah
(ZCes-1B) – druga obravnava, EPA 1033-VI**

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je na 3. seji 15. aprila 2013 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija **podpira** Predlog zakona.

Ob odsotnosti predlagatelja zakona se je komisija seznanila, da je ključni razlog za predložitev novele zakona prenos nalog na področju varnega upravljanja cestne infrastrukture z Javne agencije Republike Slovenije za varnost prometa (v nadaljevanju: javna agencija) na Direkcijo Republike Slovenije za ceste in na Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, pri čemer bi se prenos nalog na pristojno ministrstvo izvedel le v primerih, ki ne zahtevajo prenosa kadrov iz javne agencije na ministrstvo oziroma ne zahtevajo novih zaposlitev. Obenem pa se predlagajo tudi manj zahtevne spremembe in dopolnitve Zakona o cestah, za katere se je v praksi izkazalo, da so potrebne.

Predstavniki Javne agencije Republike Slovenije za varnost prometa je pojasnil, da je v Državnem zboru tik pred sprejemom Resolucija o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022, ki javno agencijo opredeljuje kot osrednjo institucijo na področju varnosti v prometu. Ker je Državni zbor zavrnil novelo Zakona o voznikih, ki je predvidevala ukinitve javne agencije, slednja ostaja, posledično je treba v nadaljnji obravnavi novele zakona črtati vse določbe, ki se nanašajo na prenos nalog na Direkcijo Republike Slovenije za ceste oziroma pristojno ministrstvo. V nadaljevanju je predstavil razloge, zakaj javna agencija v preteklosti ni opravila svojega dela, kar je vodilo tudi k predlogu za njeno ukinitve.

Predstavnica DARS-a je člane komisije seznanila, da so kot upravljavec državnih cest predlagali nekatere spremembe in dopolnitve Zakona o cestah, pri čemer je za njih ključno pooblastilo cestninskih nadzornikov za nadzor nad izvajanjem pravil o največjih dovoljenih masah in osnih obremenitvah. Slabo stanje cestne infrastrukture

na slovenskih avtocestah in hitrih cestah je tudi posledica vožnje velikega deleža tovornih vozil s previsoko osno obremenitvijo. Veljavni zakon daje pooblastila za nadzor in izrekanje glob v primeru ugotovljenih kršitev pravil o največjih dovoljenih masah in osnih obremenitvah policiji in občinskemu redarstvu (občinski redar lahko napoti voznika tovornega vozila na tehtanje tudi na državnih cestah znotraj naselja), cestninski nadzorniki pa takega pooblastila za ugotavljanje kršitev na avtocestah nimajo. Razširitev pristojnosti cestninskih nadzornikov utemeljujejo s tem, da se bo v prihodnje s povečanjem nadzora in v začetni fazi intenzivnejšim izrekanjem glob število kršitev zmanjšalo, še posebej glede osnih obremenitev. V nadaljevanju je pojasnila ureditev postavljanja prometne signalizacije ob avtocestah in hitrih cestah za turistične znamenitosti, ki imajo podlago v odloku, ki razglaša neko turistično znamenitost za kulturni spomenik državnega pomena.

Komisija uvodoma ugotavlja in tudi pozdravlja odločitev Državnega zbora o zavrnitvi Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o voznikih (EPA 1035-VI), ki je predvideval ukinitve Javne agencije Republike Slovenije za varnost prometa. Posledično so vsa določila v Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah, ki se nanašajo na prenos nalog z javne agencije na Direkcijo Republike Slovenije za ceste oziroma ministrstvo, pristojno za promet, postala brezpredmetna in jih je treba v nadaljnji obravnavi Predloga zakona črtati. Komisija ponovno izraža pričakovanje, da se bodo ugotovljena kazniva dejanja v javni agenciji ustrezno sankcionirala in z notranjim nadzorom odpravile vse nepravilnosti in posledično stabilizirali odnosi in izboljšala motivacija za delo med zaposlenimi, katerih delo je trenutno nizko ovrednoteno.

Komisija se je seznanila s pripombami Skupnosti občin Slovenije, ki izpostavlja, da jih predlagatelj zakona ni povabil k sodelovanju pri pripravi novele zakona, ki občinam nalaga dodatne obveznosti in dodatne finančne obremenitve, za kar mora država, v skladu z Ustavo in 24. členom Zakona o lokalni samoupravi, zagotoviti dodatna sredstva. Komisija se pridružuje opozorilom Skupnosti občin Slovenije in pričakuje, da se bodo v nadaljnji obravnavi preučile njihove pripombe k 1., 2., 7., 9., 12., 18., 20. in 35. členu Predloga zakona. Komisija še posebej izpostavlja 18. in 20. člen novele zakona, ki za občine pomenita dodatne finančne obveznosti (financiranje oziroma sofinanciranje ureditve prehodov za kolesarje ter objektov in naprav za umirjanje prometa v naselju; vzdrževanje priključkov občinskih cest na državno cesto).

Komisija podpira odpravo dovoljenja za uporabo ceste, ki ga po veljavni ureditvi izdajata minister za promet oziroma župan po izvedbi investicijskih vzdrževalnih del in vzdrževalnih del na državnih oziroma občinskih cestah v javno korist. Komisija se strinja, da upravljavec ceste prevzame vso odgovornost za odločanje o tehnični ustreznosti ceste, saj minister, pristojen za promet, ali župan nimata ustreznega znanja oziroma vzvodov, da bi se sama prepričala o strokovno tehnični ustreznosti izvedbe vzdrževalnih del na cesti.

Komisija podpira povečanje pooblastil cestninskim nadzornikom, ki bodo lahko zavarovali kraj prometne nesreče ter nadzirali izvajanje pravil o največjih dovoljenih masah in osnih obremenitvah na avtocestah in hitrih cestah. Komisija pozitivno ocenjuje tudi predlog, da kršitelji pravil o največjih dovoljenih masah in osnih obremenitvah, ki si niso pridobili dovoljenja oziroma ravnajo v nasprotju z

dovoljenjem, naknadno plačajo povračilo za izredni prevoz, ki je namenjeno popravilu škode, ki jo na javnih cestah povzročajo tovorna vozila s prekomernimi masami.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije Jernej Verbič.

Sekretarka
Meta Štembal, l. r.

Predsednik
Jernej Verbič, l. r.